

“Zonas metropolitanas: reflexiones y aprendizajes post-COVID-19”

24 de junio 2020

NOTA CONCEPTUAL

El resumen siguiente tiene como objetivo integrar y sistematizar las intervenciones de los distintos participantes en los foros anteriores de gobernanza metropolitana organizados por SEDATU y UHPH, así como ser guía del conversatorio presente.

1. Retos de la gobernanza metropolitana ante el COVID-19

Los elementos que detonaron la discusión y en los que se fue haciendo énfasis durante el conversatorio pasado alrededor de la gobernanza metropolitana y la contingencia COVID-19, se destacan los siguientes puntos:

- La mayoría de los retos urbanos que pretenden responder los ODS y la NAU encuentran un espacio de intervención en lo municipal y en su coordinación y planeación metropolitana; además, es en estos espacios donde mayor incidencia de casos COVID-19 se han presentado en México (+70%).
- Es necesario impulsar la coordinación y complementariedad de la acción pública entre los tres niveles de gobierno, sociedad civil y sector privado para poder enfrentar la crisis sanitaria y garantizar la recuperación económica; en particular, fortalecer espacios donde se generen alianzas ‘por pares’ y de confianza mutua desde lo barrial y municipal.
- La mayoría de las respuestas para los más vulnerables se ha llevado a cabo por la sociedad civil, por tanto, hay que entender cómo vincular e impulsar estos procesos desde los espacios formales de la gobernanza metropolitana y generar soluciones colectivas.
- El COVID-19 pone de manifiesto problemas estructurales que hay que afrontar de forma innovadora (salir de la caja) a través del diálogo y nuevas relaciones y espacios de gobernanza entre la federación y los entes metropolitanos, y que impulsen ciudades equitativas y sostenibles.
- El rol y las voces de las mujeres, quienes reciben mayores cargas y violencia ante la pandemia, deben ser incluidas en las políticas públicas y en procesos de gobernanza.
- La centralidad de la vivienda en el COVID-19 se pone de manifiesto, al ser el primer frente de seguridad y protección, y estar localizada en lugares desconectados, con servicios básicos (agua), espacio y transporte públicos deficientes. Estas son atribuciones municipales que tienen que estar más coordinadas.



- Es importante entender cómo reestructurar las prioridades de los fondos metropolitanos.
- Mejorar el acceso a la información territorial para la toma de decisiones metropolitana y mayor integración de suelo entre lo rural y urbano.

2. Retos de gobernanza metropolitana en Latinoamérica y México

Algunos retos de la gobernanza metropolitana en Latinoamérica

- Falta de espacios donde los diferentes actores metropolitanos puedan tomar decisiones conjuntas.
- Reconocer formas de organización y conocimiento subalternas que no son necesariamente las de los espacios más formales.
- Integrar el diálogo entre las diferentes agendas urbanas (cambio climático, violencia de género, planeación del suelo, vivienda, transporte, economía...)
- Mejorar las capacidades técnicas y políticas de los actores municipales.

Algunos retos de la gobernanza metropolitana en México.

- Fortalecer participación ciudadana para que no se quede solo en dinámicas consultivas.
- Desarrollar un fundamento constitucional para incentivar la coordinación metropolitana.
- Definir mecanismos de gestión de suelo para la planeación metropolitana.

Otras notas a considerar:

- Se están generando estrategias de coordinación ante la crisis sanitaria que podrían fortalecer el proceso de gobernanza metropolitana y convertirse en catalizadores para fortalecer procesos de gobernanza metropolitana.
- Reflexionar y reconocer cómo las podemos potenciar.

3. Discusión y temáticas abordadas en las sesiones de preguntas y respuestas por temáticas

La pregunta general Conversatorio Gobernanza Metropolitana y COVID-19 fue la siguientes, de la cual se derivaron distintas reflexiones, presentadas por temas en esta sección:

¿Cómo los retos y respuestas inmediatas ante el COVID19 se convierten en catalizadores para fortalecer los procesos de gobernanza metropolitana en México?

Género, violencia y vulnerabilidades



En general se enfatizó en entender cómo se atienden y visibilizan los casos de violencia de género, así como también se discutió la importancia de incluir las voces de las mujeres, las ‘cuidadoras’, como agentes políticos y en las propuestas de políticas públicas de la ciudad (70% de la mujeres está en los puestos administrativos, enfermeras, cuidados en casa, compra de alimentos). Además es necesario identificar los impactos del aislamiento social para realizar intervenciones adecuadas. En particular se discutieron los siguientes puntos:

- Ha aumentado la violencia doméstica en tiempos del COVID19, el aislamiento social contribuye a ello hacia adentro y afuera de los hogares.
- Debemos tomar la oportunidad de cambiar estructuralmente la forma de hacer planificación urbana integrando a las mujeres políticamente y posicionarlas como los mejores socios políticos de acción.
- Hay gente que se excluye en los análisis y eso es lo que las hace vulnerables.
- Pensar en un plan permanente que no excluya periferias o sectores vulnerables.
- Hay que pensar fuera de la caja, con mirada feminista y mirar a los que están ausentes e integrarlos.
- En todo el mundo se está “relajando” el marco legal, porque es evidente que el marco normativo no favorece a los más vulnerables y los mecanismos allí establecidos no funcionan. Esta es la oportunidad para que estas adecuaciones se conviertan en medidas más permanentes y modelos de política pública.
- Tener muy presente que existen mayores vulnerabilidades en la ciudad y por lo tanto ante la pandemia.
- Existe diversidad dentro de la desigualdad: 1. las ciudades no son iguales para hombres y mujeres; 2. el colectivo de las mujeres no es uno, está atravesado por niñas, por clases sociales, identidades sexuales, edades, etc.
- Hay otras demandas de largo plazo y de altísima prioridad: desigualdad en el desarrollo, pobreza, violencia, crisis climática, etc.
- Poner foco en :
 - + Proteger la salud de las personas principalmente las de bajos recursos.
 - + Proteger la economía.
 - + Poner atención a la violencia de género.

Suelo y movilidad

Se habló sobre pensar en cómo ya no fomentar distancias largas de recorridos (ciudades expandidas), sino en promover las ciudades de ‘15 minutos’, un enfoque que se está pensando en Francia y que significa que la gente tiene caminando al alcance las diferentes funciones de la ciudad. También se habló sobre la importancia de identificar rutas públicas adecuadas de acuerdo a demanda y sectores desconectados, a nivel metropolitano identificar las rutas (para cuidar a la gente) y conectar a los más



vulnerables en los barrios más alejados y desconectados que no tienen acceso a cuestiones básicas o que viajan a las centralidades para realizar trabajo esencial.

- La movilidad también requiere repensarse y atender nuevas estrategias pues las dinámicas han cambiado y es un punto de quiebre para mejorar su gestión.
- Las catástrofes no generan cambios urbanos por sí mismas, sino que aceleran las transformaciones que ya se estaban imaginando. La nueva normalidad implica pensar disruptivamente.
- Pensar cómo garantizar que toda la población, indiferentemente de donde esté y como se encuentre, pueda tener acceso a servicios de tecnología y transporte.
- La resiliencia empieza pensando en que las ciudades son para las personas, y las decisiones que se tomen sobre ella tienen un impacto en el territorio y en el territorio viven personas.

Abasto de alimentos

Se están encareciendo y se necesita repensar cómo activar otras cadenas de suministro, quizá más locales, la agricultura urbana, y la relación urbano-rural.

- Es necesario pensar en garantizar el abasto de insumos básicos y seguridad alimentaria.
- Pensar en la agricultura urbana y otras formas de tener acceso a cadenas locales de alimentos.
- Lo primero que se ve afectado ante la crisis económica es la capacidad de abastecer alimentos.

Trabajo con los barrios

Insertarse con sus formas de organización, ya que no es una cuestión solo de diseminación de información, sino de coordinación, comunicación y entender distintas necesidades y efectos colaterales. La mayoría de las respuestas ante el COVID19 (ej. acceso a comida, agua y jabón) se dieron a nivel municipal y/o barrial, y no forman parte de la gobernanza y espacios formales. Por otro lado, también es cierto que, el virus no entiende de límites administrativos y es importante la comunicación y coordinación de acciones.

- Existen mayores vulnerabilidades en la ciudad y por lo tanto ante la pandemia.
- Abordaje y localización de la desigualdad: Cada gobierno local debe reconocer las desigualdades.
- A nivel mundial, muchas de las respuestas vienen de las periferias de las ciudades
- El espacio demanda la atención estratégica de los gobiernos, ya sea a escala habitacional o del espacio colectivo.



- La mayoría son de escala barrial o municipal.
- La ciudad debe trabajarse en la escala de personas.

Presupuestos metropolitanos

Es preocupante que se están reduciendo los presupuestos federales para temas clave, y activar y dar importancia a los fondos metropolitanos. Considerar presupuestos metropolitanos multianuales en: movilidad, prevención, de planeación, salud, etc.

- La distribución de los recursos requiere nuevamente una reivindicación por parte de todos los sectores.
- Necesitamos certidumbre presupuestal.

Vivienda

El espacio público es una extensión de la vivienda para los que no tienen un techo adecuado, así que hay que pensar en cómo se puede cuidar a la gente en estos espacios. Así como identificar los territorios con mayores vulnerabilidades para entender con ellos las acciones adecuadas.

- La consigna es quedarse en casa, para quedarse en casa hace falta tener una casa. El espacio demanda la atención estratégica de los gobiernos, ya sea a escala habitacional o del espacio colectivo.

Gobernanza metropolitana

- Es necesario trabajar el tema de la salud bajo la gobernanza metropolitana, como un tema urbano.
- Sociedad civil como promotora de soluciones.
- Se necesita no solo coordinar a los niveles de gobernanza si no también unificar los centros y sus periferias.
- Resiliencia: Es necesaria la vinculación transversal con perspectiva de género.
- ¿Cómo llegamos a un consenso sobre la dirección hacia la que se quiere ir? Si eso se tuviera claro, la gobernanza tendría un camino por el cual coordinarse.
- Revisión colectiva de las acciones de prevención.
- Acelerar la coordinación metropolitana que se está dando.
- Coordinación de los tres niveles de gobierno y participación ciudadana.
- Decirle no a la simulación.
- Hay cosas que se deben acelerar, profundizar con inteligencia, paciencia, conocimiento y buen entendimiento, y hay otras ante las cuales debemos “salirnos de la caja”, repensar o pensar de otra manera.
- Se requiere la fuerza y presencia de gobiernos municipales, pues son los ojos más cercanos a las comunidades.
- Desarrollar un fundamento constitucional para incentivar la coordinación metropolitana.



- Las buenas prácticas que han ocurrido no han sido sistemáticamente analizadas, se necesita hacer eso para avanzar en tema de gobernanza metropolitana.

4. Conclusiones

A continuación se listan algunos de los elementos que fueron señalados en el cierre del conversatorio:

- La Red Nacional Metropolitana (ReNaMet) es el espacio de encuentro e intercambio de experiencias que necesitamos conservar y potenciar.
- Se organizará otro foro donde se incluyan las propuestas de las zonas metropolitanas.
- No queremos volver a la normalidad, necesitamos construir algo diferente.
- Tenemos que decidir, ¿Cómo queremos que crezcan las zonas metropolitanas? Requerimos construir ciudades polinucleares, más equitativas que implican mayor planeación del suelo y hacer valer las facultades legislativas.
- Las crisis aceleran lo que ya se estaba gestando.
- Acelerar la coordinación metropolitana.
- Concurrencia de los tres niveles de gobierno.
- Participación ciudadana.
- No a la simulación.
- Los desafíos a superar de la pandemia podrían fomentar un futuro urbano más equitativo y sostenible.
- Necesitamos redireccionar las políticas públicas y revisión colectiva de las acciones de prevención.

5. Estructura presentaciones de los participantes para el segundo Conversatorio

1. Temas principales atendidos durante el COVID-19 y alianzas que se fortalecieron o formaron.
2. Financiamientos para llevar a cabo acciones durante la contingencia COVID-19
3. Aprendizajes POST-COVID-19

6. Preguntas guía para el conversatorio

1. ¿Cómo queremos que las ciudades crezcan POST COVID-19? Salirnos de la caja y con una mirada feminista para hacer espacios urbanos inclusivos y sostenibles.
2. ¿Cómo se complementan los niveles de acción federal y metropolitano? ¿Cómo los diversos sectores dialogan y vislumbran juntos próximos pasos? ¿Cómo



generar nuevos espacios de gobernanza metropolitana al alcance de los actores locales y municipales (donde se hagan pactos de pares)?

3. ¿Cómo se potencian y visibilizan las respuestas de las comunidades que están atendiendo la emergencia en los barrios, en particular, el rol y voz de las mujeres, en la construcción de políticas públicas de la ciudad?
4. ¿Cómo se potencian y reactivan dinámicas económicas más sostenibles y que promuevan la seguridad alimentaria?
5. ¿Cómo seguir aprendiendo sobre diversas iniciativas y experiencias de los municipios para fortalecer procesos metropolitanos?

